附件2

《2021年北京市收费公路统计公报》解读

# 一、北京市公路建设成果

1984年北京市开始执行“贷款修路、收费还贷”的收费公路政策，对加快我市干线公路网的建设起到了至关重要的作用。截至2021年底，北京市公路总里程达到22320公里，其中高速公路总里程达1177公里。

北京市高速公路的建设极大改善了北京市公路网结构，在构建北京市现代化综合交通体系过程中起到了巨大的支撑和推动作用。同时，高速公路建设对于拉动我市内需、优化国土空间开发、辐射周边地区发展、改善人们生活方式等方面，具有巨大的外溢效应和影响力。

# 二、收费公路数据解读

## （一）里程规模

截至2021年底，北京市收费公路里程达995.7公里，占北京市公路总里程22320公里的4.5%。收费公路里程比上年末增加3.2公里，增加的主要原因是2021年5月北京大兴国际机场北线高速公路（东延段）正式通车，收费里程增加3.2公里。

图1 2013年－2021年北京市收费公路里程

## （二）主线收费站

截至2021年底，北京市收费公路共有主线收费站19个。

与上年末相比，主线收费站数量无增减变化。

## （三）建设投资

截至2021年底，北京市收费公路累计建设投资总额1730.2亿元，比上年末增加19.3亿元，增长1.1%。其中，累计财政性建设资本金投入523.8亿元，累计非财政性建设资本金投入207.8亿元，累计举借银行贷款本金782.3亿元，累计举借其他债务本金216.3亿元，占比分别为30.3%、12.0%、45.2%和12.5%。

图2 截至2021年底，收费公路累计建设投资构成

## （四）年末债务余额

2021年末，北京市收费公路债务余额862.1亿元，比上年末净增13.4亿元，增长1.6%。其中，年末银行贷款余额576.5亿元，年末其他债务余额285.6亿元，占比分别为66.9%和33.1%。

## （五）收支情况

2021年度，北京市收费公路通行费收入84.6亿元，比上年末净增20.2亿元。（主要原因是2020年2月17日至5月5日，按照全国统一政策，疫情期间免收79天车辆通行费，造成2020年通行费收入较低）

2021年度，北京市收费公路支出总额240.5亿元，比上年净减10.2亿元，下降4.1%。其中，还本付息支出199.4亿元，比上年净减0.7亿元；养护支出11.4亿元，比上年净减4.1亿元；公路及附属设施改扩建工程支出2.2亿元，比上年净减7.0亿元；运营管理支出24.2亿元，比上年净增0.8亿元；税费支出3.3亿元，比上年净增0.8亿元。

2021年度，北京市收费公路通行费收支缺口155.9亿元，比上年净减30.4亿元。通行费收支缺口主要通过增加银行贷款、其他债务（借新还旧）、股东实缴注册资本金以偿还债务以及获取财政补贴收入等方式予以弥补。

图3 2021年北京市收费公路支出构成

## （六）通行费减免情况

2021年度，北京市收费公路通行费共减免7.6亿元，占2021年度应收通行费总额的8.3%，比上年减少16.8亿元（主要原因是2020年2月17日至5月5日，按照全国统一政策，疫情期间免收79天车辆通行费，造成2020年通行费免收金额较高）。其中，鲜活农产品运输“绿色通道”减免1.3亿元，比上年净增0.4亿元，增长53.3%；重大节假日小型客车免费通行减免4.6亿元，比上年净增1.6亿元，增长52.3%；其他政策性减免1.8亿元，比上年净减18.8亿元，下降91.4%。

图4 2021年北京市收费公路通行费减免构成

# 三、收费政策

## （一）收费公路收费标准的确定

北京市收费公路车辆通行费的收费标准制定的主要依据是《收费公路管理条例》“第十六条 车辆通行费的收费标准，应当根据公路的技术等级、投资总额、当地物价指数、偿还贷款或者有偿集资款的期限和收回投资的期限以及交通量等因素计算确定”的规定。

我市按照全国统一部署，为贯彻《国务院办公厅关于印发深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案的通知》（国办发〔2019〕23号）和《交通运输部 国家发展改革委 财政部关于切实做好货车通行费计费方式调整有关工作的通知》（公交路发〔2019〕93号）要求，我市开展了高速公路收费标准核定工作。经市政府批准，我市收费公路车辆通行费的收费标准按照《北京市交通委员会 北京市发展和改革委员会 北京市财政局关于调整北京市收费公路车辆通行费收费标准的通知》（京交财发〔2020〕3号）执行。

## （二）收费公路收费期限的确定

按照《中华人民共和国公路法》、《收费公路管理条例》等相关规定，依照“收回投资并有合理回报”的原则，北京市收费公路车辆通行费的收费期限由市政府审批确定。

# 四、公报数据获取

北京市收费公路统计公报数据严格按照交通运输部相关工作要求和法定程序，由北京市交通委员会负责组织行政区内的11家收费公路运营单位，以收费公路项目审批文件和年度财务报表为依据，按照《交通运输部收费公路统计调查制度》规定进行统计。