附件2

《2019年北京市收费公路统计公报》解读

# 一、北京市公路建设成果

1984年北京市开始执行“贷款修路、收费还贷”的收费公路政策，对加快我市干线公路网的建设起到了重要作用，促进了北京市经济社会持续健康发展。截至2019年底，北京市公路总里程达到22366公里，高速公路达到1168公里（其中收费里程1054.7公里）。

高速公路的建设改善了北京市公路网结构，提高了首都公路运输的效益和服务水平，在构建北京市现代化综合交通体系过程中起到了巨大的支撑和推动作用。同时，高速公路建设对于拉动内需、优化国土空间开发、辐射周边地区发展、改善人们生活方式等方面，具有巨大的外溢效应和影响力。

# 二、收费公路数据解读

## （一）里程规模

截至2019年底，北京市收费公路里程1054.7公里，比上年末增加97.4公里，增长10.2%，占北京市公路总里程22366公里的4.7%。

图1 2013年-2019年北京市收费公路里程

## （二）建设投资

截至2019年底，北京市收费公路累计建设投资总额1622.1亿元，比上年末增加385.0亿元，增长31.1%。

在累计建设投资总额中，财政性建设资本金投入432.5亿元，非财政性建设资本金投入246.8亿元，举借银行贷款本金727.0亿元，举借其他债务本金215.8亿元，占比分别为26.7%、15.2%、44.8%和13.3%。

图2 截至2019年底，收费公路累计建设投资构成

## （三）年末债务余额

2019年北京市收费公路年末债务余额841.5亿元，比上年末增加192.5亿元，增长29.7%。其中，年末银行贷款余额540.4亿元，年末其他债务余额301.1亿元，占比分别为64.2%和35.8%。

## （四）收支情况

2019年度北京市收费公路通行费收入95.6亿元，比上年增加4.0亿元，增长4.3%。

2019年度北京市收费公路支出总额313.4亿元，比上年增加113.1亿元，增长56.4%。其中，还本付息支出252.4亿元，占支出总额的80.5%，比上年增加103.1亿元，增长69.1%；公路及附属设施改扩建工程支出15.7亿元，占支出总额的5.0%，比上年增加了7.3亿元，增长86.3%；运营管理支出27.6亿元，占支出总额的8.8%，比上年增加了3.1亿元，增长12.7%；养护支出13.5亿元，占支出总额的4.3%，比上年减少了0.2亿元，降低1.6%；税费支出4.2亿元，比上年减少了0.1亿元，占支出总额的1.3%，降低2.8%；其他支出0.03亿元，占支出总额的0.01%，比上年减少了0.1亿元，降低80.0%。

2019年度北京市收费公路通行费收支缺口217.8亿元，比上年增加109.1亿元，增长100.4%。通行费收支缺口主要通过增加银行贷款、其他债务（借新还旧）以及获取财政补贴收入等方式予以弥补。

图3 2019年北京市收费公路支出构成

## （五）通行费减免情况

2019年度北京市收费公路通行费共减免10.5亿元，比上年增加0.3亿元，增长3.0%，年通行费减免额占应收通行费总额的9.9%。其中，绿色通道减免1.8亿元，比上年减少0.1亿元，下降6.7%，占应收通行费总额的1.7%；重大节假日小型客车免费通行减免5.5亿元，比上年增加0.3亿元，增长6.6%，占应收通行费总额的5.2%；其他政策性减免3.2亿元，比上年增加0.09亿元，增长2.9%，占应收通行费总额的3.0%。

图4 2019年北京市收费公路通行费减免构成

# 三、收费政策

## （一）收费公路收费标准的确定

北京市收费公路车辆通行费的收费标准制定的主要依据是《收费公路管理条例》“第十六条 车辆通行费的收费标准，应当根据公路的技术等级、投资总额、当地物价指数、偿还贷款或者有偿集资款的期限和收回投资的期限以及交通量等因素计算确定”的相关规定。

北京市收费标准沿用2000～2001年通行费收费标准价格听证会确定的收费标准，将小型车收费标准定为0.5元/公里。

## （二）收费公路收费期限的确定

按照《中华人民共和国收费公路管理法》、《收费公路管理条例》等相关规定,依照“收回投资并有合理回报”的原则,北京市收费公路车辆通行费的收费期限经市政府审批确定。

# 四、公报数据获取

北京市收费公路统计公报数据严格按照交通运输部相关工作要求和法定程序，由北京市交通委员会负责组织行政区内的11家高速公路运营单位，以收费公路项目审批文件和年度财务报表为依据，按照《交通运输部收费公路统计报表制度》规定内容进行统计。